

النفاذ بمبادرة / النشر التلقائي

النشر الاستباقي هو الغاية



- النشر الاستباقي ليس أمراً حديثاً:
- أقدم أشكال النشر الاستباقي في اليونان القديمة، بإعلان الأخبار في الشوارع مثل الانتصارات في المعارك
- في تونس....
- التعليق ... وينطبق ذلك بوجه خاص على المعلومات التي تؤثر مباشرة على الناس في منطقة جغرافية محدودة -----| البلديات
- ومع ازدياد وتطور وسائط الإعلام.

- فوائد عديدة من أخذ زمام المبادرة لنشر المعلومات التي تحتفظ بها الهيكل العمومية:
- سيادة القانون من خلال نشر القوانين والقرارات التي تؤثر على عموم المواطنين،
- يعزز الثقة في الحكومة من خلال دعم مبادئ النزاهة، المساءلة والمشاركة،
- يحسن تدفق المعلومات صلب الهيكل المعنية ويساهم بذلك في زيادة النجاعة ويحسن من الأداء،
- يخفف العبء الواقع على الإدارة من خلال مطالب النفاذ (OKF)
- ولم يكن في قوانين النفاذ إلى المعلومات في العالم سوى أحكام دنيا استباقية بشأن الافصاح.

# على المستوى الدولي...

- مفهوم متحرك : غياب معايير أو ضوابط نهائية حول مسألة النشر التلقائي.
- سنة 1989 عند سقوط جدار برلين: يوجد 12 قانون نفاذ إلى المعلومة مع التزامات محدودة جدا في ما يتعلق بالنشر التلقائي،
- ضغط من المجتمع المدني وسياق دولي وراء ادراج التزامات النشر التلقائي صلب القوانين بطريقة أوضح،
- التوجه نحو وضع معايير دنيا للنشر التلقائي
- مطالب النفاذ كمعيار لتقدير حاجيات المواطنين ونشر المعلومة

# المعاهدات الدولية....

- توجيهات وممارسات فضلى لا غير،
- منظمة الأمن والتعاون في أوروبا OSCE: يجب أن تطالب الهيكل العمومية بنشر المعلومات حول هيكلتها، أعوانها، أنشطتها، قوانينها، قواعد تسييرها وصفقاتها.
- منظمة الدول الأمريكية: نفس التوجه...
- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد: الزام بنشر كل ما يتعلق بالانتدابات، الترقيات، تمويل الحملات الانتخابية والصفقات العمومية،
- أرهوس Aarhus: أكثر الاتفاقيات تفصيلا
- اتاحة الولوج إلى قواعد البيانات التي تحتوي معلومات متصلة بالبيئة

# معايير دنيا متفق عليها ...

- المعلومات المؤسسية
- المعلومات التنظيمية
- المعلومات العملية
- القرارات
- الخدمات الموجهة إلى العموم
- الميزانية
- الاجتماعات المفتوحة للعموم
- مسارات أخذ القرار والمسارات التشاركية
- الصفقات العمومية
- التمويل العمومي
- معلومات حول المعلومات المتوفرة عليها
- المعلومات المنشورة
- معلومات حول الحق في المعلومة

# أحكام النشر الاستباقي في القانون التونسي

- يتعيّن على الهياكل الخاضعة لأحكام القانون أن تنشر وتحيّن وتضع على ذمة العموم بصفة دورية وفي شكل قابل للاستعمال
- يتعين نشر المعلومات على موقع وab، وتحيينها على الأقل مرّة كلّ ثلاثة (3) أشهر وعند كل تغيير يطرأ عليها، وذلك مع التنصيص وجوبا على تاريخ آخر تحيين.
- تتولّى الهياكل الخاضعة لأحكام القانون عدد 22 نشر المعلومات بمبادرة منها إذا تكرّر طلب النفاذ إليها مرّتين على الأقل وما لم تكن مشمولة بالاستثناءات

- السياسات والبرامج التي تهم العموم،
- قائمة مفصلة في الخدمات التي يسديها للعموم
- والشهادات التي يسلمها للمواطنين والوثائق الضرورية للحصول عليها والشروط والآجال والإجراءات والأطراف والمراحل المتعلقة بإسداؤها،
- النصوص القانونية والترتيبية والتفسيرية للمنظمة لنشاطه،
- المهام الموكولة إليه وتنظيمه الهيكلي وعنوان مقره الرئيسي ومقراته الفرعية وكيفية الوصول إليها والاتصال بها
- الميزانية المرصودة له مفصلة
- المعلومات المتعلقة ببرامجه وخاصة إنجازاته ذات الصلة بنشاطه،
- قائمة اسمية في المكلفين بالنفاذ إلى المعلومة، تتضمن البيانات المنصوص عليها بالفقرة الأولى من الفصل 32 "الفصل 32 - يجب علي كل هيكل خاضع لأحكام هذا القانون، تعيين مكلف بالنفاذ إلى المعلومة ونائب له وذلك بمقتضى مقرر يصدر في الغرض، يتضمّن أهم البيانات التي تعرّف بهويتهما ورتبتهما وخطتهما الوظيفية." إضافة إلى عناوين بريدهم الإلكتروني المهني،

- قائمة الوثائق المتوفرة لديه إلكترونياً أو ورقياً والمرتبطة بالخدمات التي يسديها والموارد المرصودة لها،
- شروط منح التراخيص التي يسديها الهيكل،
- الصفقات العمومية المبرمجة والمصادق على ميزانيتها والتي يعتزم الهيكل إبرامها ونتائج تنفيذها،
- تقارير هيئات الرقابة طبقاً للمعايير المهنية الدولية،
- الاتفاقيات التي تعتزم الدولة الانضمام إليها أو المصادقة عليها،

- المعلومات الإحصائية والاقتصادية والاجتماعية بما في ذلك نتائج وتقارير المسوحات الإحصائية التفصيلية طبق مقتضيات قانون الإحصاء،

- كل معلومة تتعلق بالمالية العمومية بما في ذلك المعطيات التفصيلية المتعلقة بالميزانية على المستوى المركزي والجهوي والمحلي والمعطيات المتعلقة بالمديونية العمومية والحسابات الوطنية وكيفية توزيع النفقات العمومية وأهم مؤشرات المالية العمومية،

- المعلومات المتوفرة لديه حول البرامج والخدمات الاجتماعية

• ويجب أن يحتوي الموقع الواب إضافة إلى المعلومات المذكورة، على ما يلي:

- الإطار القانوني والترتيبي المنظم للنفاز إلى المعلومة،
- دليل الإجراءات المتعلقة بالنفاز إلى المعلومة والحصول عليها،
- المطبوعات المتعلقة بمطالب النفاز وإجراءات التظلم والمصلحة المكلفة بتقبلها لدى الهيكل المعني،
- تقارير الهيكل المعني حول تنفيذ أحكام هذا القانون بما فيها التقارير الثلاثية والسنوية

# البيانات المفتوحة

## جذور البيانات المفتوحة

- 1995 أول مرة يتم استعمال مفهوم OPEN DATA بحث نشر في مجلة علمية National Research Council حول نشر معلومات بيئية وجيوفيزيائية.
- السبب الأساسي لظهور هذا المفهوم :
  - ✓ التخوف من خصوصية هذه البيانات.
  - ✓ هذه البيانات لاتهم دولة فقط بل هي بيانات عابرة للدول (بيئة)

# تعريف البيانات المفتوحة

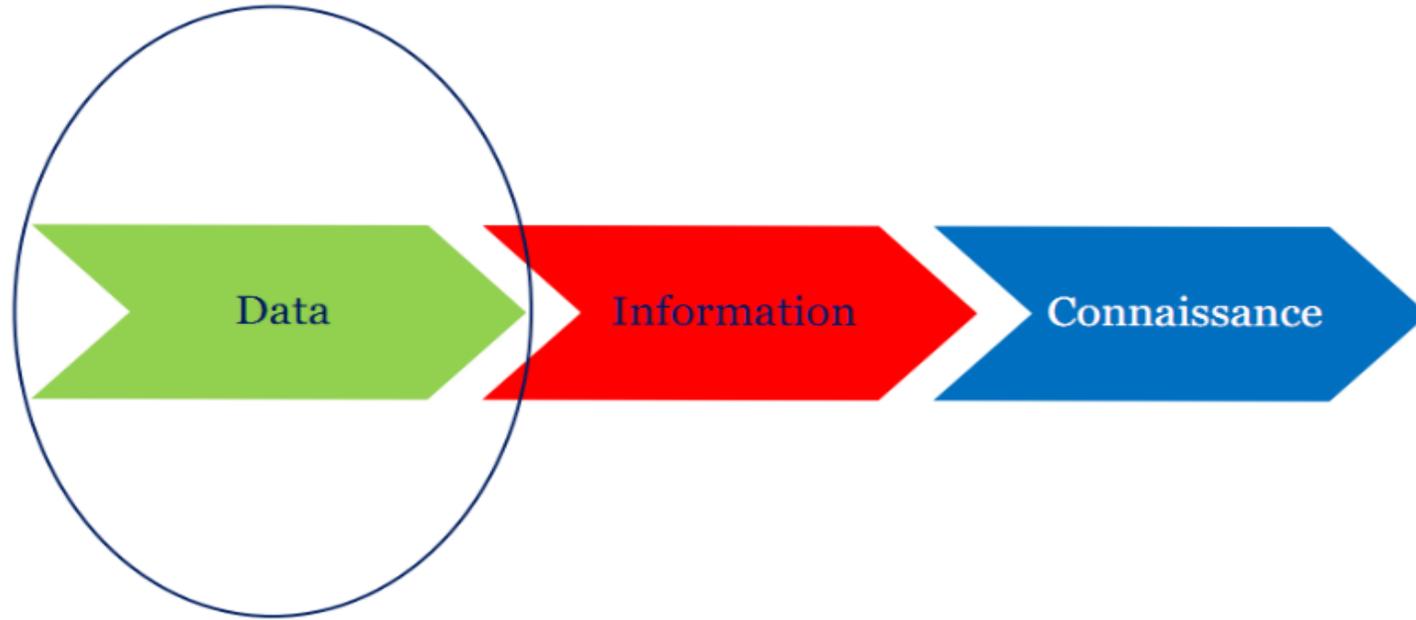
- نشر في موقع وab موحد، لبيانات رقميّة، يتم إنتاجها أو جمعها من قبل هيكل ما (عمومي، خاص، إلخ...).
- بيانات يمكن النفاذ إليها من قبل الجميع، والتي يمكن استعمالها وإعادة نشرها/توزيعها.

❖ متاحة على الخطّ (سهولة النفاذ دون حواجز)،

❖ يمكن قرائتها بالأجهزة (معالجتها من خلال البرامج)،

❖ يمكن إعادة توزيعها/نشرها (مفهوم المشاركة)،

• تعتبر البيانات النواة الأولى لخلق المعرفة،



- البيانات المفتوحة هي المادة الخام للعصر الرقمي الحديث.
- مادة خام يمكن استخدامها من قبل أي شخص وفي أي وقت.

## مبادئ البيانات المفتوحة

## Principles



1- فتح البيانات هو المبدأ

1. Open by Default



2- محينة ومفهومة

2. Timely and Comprehensive



3- سهولة النفاذ والاستعمال

3. Accessible and Usable

4- يمكن المقارنة بينها والتخاطب



4. Comparable and Interoperable



5- الحوكمة وتشريك المواطن

5. For Improved Governance and Citizen Engagement

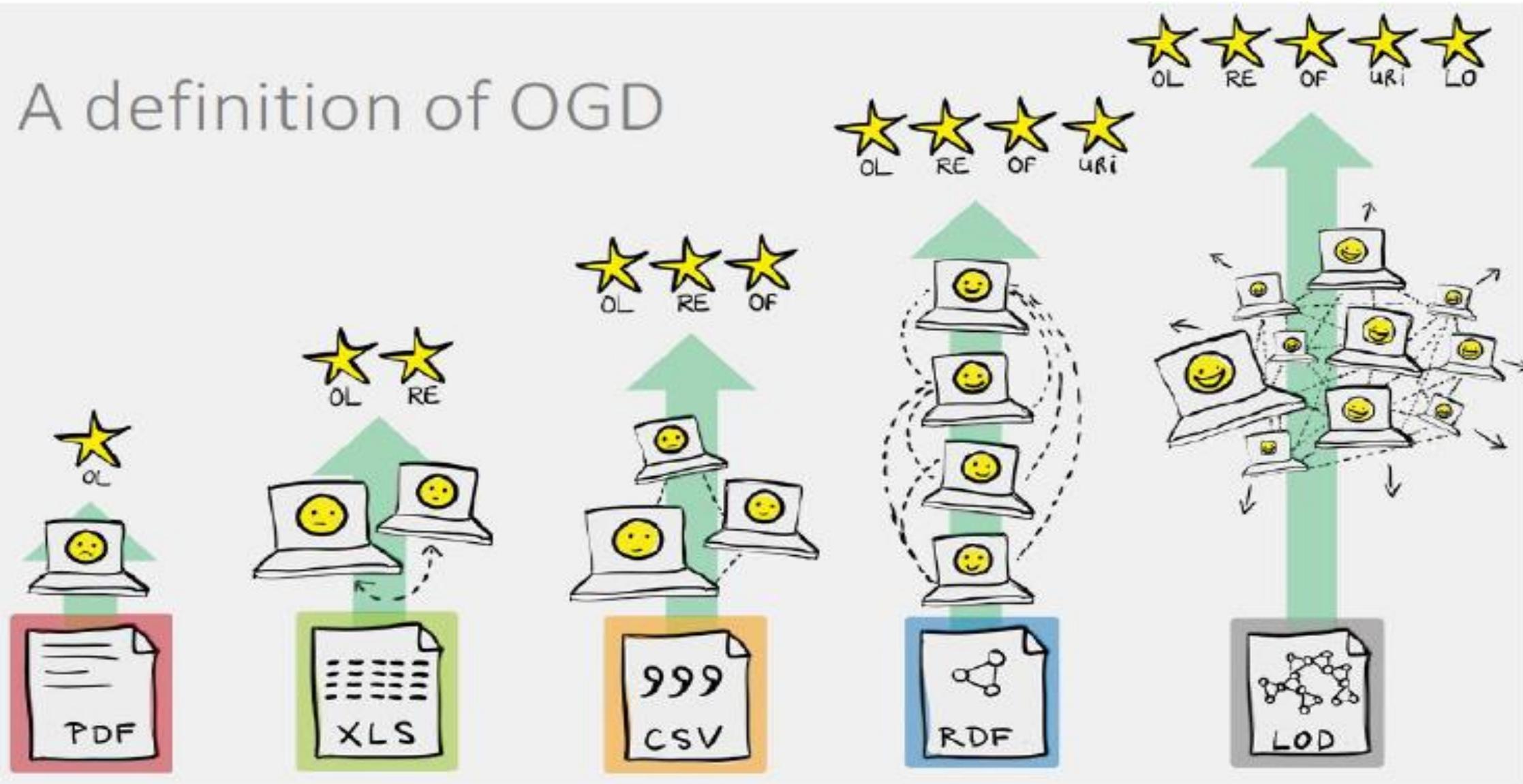


6- تحقيق التنمية والتجديد

6. For Inclusive Development and Innovation

<http://opendatacharter.net/>

# A definition of OGD



# أهمية البيانات المفتوحة

## في المجال السياسي

- البيانات المفتوحة وسيلة لتحقيق الشفافية وضمان المساءلة، وبالتالي فهي تساهم في إحياء الحكم الديمقراطي عبر تحفيز المشاركة الوطنية.
- وهي أداة للحكومة المفتوحة Open Government وهو مفهوم برز مع وصول أوباما للحكم في 2009

## في المجال الاقتصادي

- البيانات المفتوحة عامل للابتكار والتجديد وخلق خدمات جديدة عمومية وخاصة.
- تساهم في النمو الاقتصادي وتحسين المعيشة

